

民 政 部
中 央 政 法 委
教 育 安 部
公 安 部
国 家 卫 生 健 康 委
国 家 统 计 局
国 家 医 保 局
国 家 疾 控 局
国 务 院 妇 儿 工 委 办 公 室
中 国 残 联

文件

民发〔2024〕17号

关于做好流动儿童和留守儿童监测摸排 和统计分析工作的通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、政法委、教育厅（教委）、公安厅（局）、卫生健康委、统计局、医保局、疾控中心、妇儿工

委办公室、残联，新疆生产建设兵团民政局、政法委、教育局、公安局、卫生健康委、统计局、医保局、疾控局、妇儿工委办公室、残联：

为深入贯彻落实党的二十大精神，进一步加强流动儿童、留守儿童权益保护，健全完善流动儿童、留守儿童监测摸排和统计分析工作机制，为各级政府及相关部门制定有关政策措施、实施关爱保护服务、加强资源整合提供依据，现就做好流动儿童和留守儿童监测摸排和统计分析工作通知如下。

一、工作对象

（一）流动儿童。

1.监测摸排对象。将随父母或其他监护人双方或一方离开户籍地，跨县域异地居住或生活6个月以上、不满十六周岁的未成年人纳入流动儿童监测摸排范围（城市中心城区的市辖区之间异地居住或生活的除外）。

2.统计分析对象。根据流动人口统计范围，将随父母或其他监护人双方或一方离开户籍地所在乡镇（街道）居住或生活6个月以上、不满十六周岁的未成年人纳入流动儿童统计分析范围。

（二）留守儿童。

纳入监测摸排和统计分析的留守儿童范围，根据《国务院关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》明确的“留守儿童是指父母双方外出务工或一方外出务工另一方无监护能力、不满十

六周岁的未成年人”确定。外出务工时间一般按跨县域连续务工6个月以上掌握，也可以结合本地实际，确定本地留守儿童父母外出务工时间；偶尔回家探亲、休假的，不影响连续务工时间认定。父母一方外出务工，另一方因重病、重残等原因，经综合判断，难以履行监护职责的，应纳入留守儿童监测摸排范围。

二、工作内容

（一）监测摸排。

1.流动儿童、留守儿童基本情况，主要包括基本信息、家庭情况、监护情况等，由民政部门负责。

2.流动儿童、留守儿童入学入园情况，主要包括接受学前教育、义务教育、高中阶段就学情况，由教育部门负责。

3.流动儿童办理居住证情况，由公安部门负责。

4.流动儿童、留守儿童健康管理情况，主要包括0-6岁儿童健康管理服务、0-36个月儿童中医药健康管理服务，由卫生健康部门负责。

5.流动儿童、留守儿童参加城乡居民医保情况，由医保部门负责。

6.流动儿童、留守儿童残疾情况，主要包括残疾等级、接受康复救助等情况，由残联组织负责。

（二）统计分析。

结合人口统计调查和民政等相关部门监测摸排数据，对流动儿童、留守儿童数量规模、年龄结构、分布区域等总体状况进行

统计分析，由统计部门、民政部门负责。

三、组织实施

监测摸排工作以县级为单位开展，由县级民政部门牵头负责，县级教育、公安、卫生健康、医保、疾控、残联等有关部门和单位共同参与。其中，流动儿童监测摸排以流入地为主实施，留守儿童监测摸排以其户籍地为主实施。

县级民政部门要会同乡镇人民政府（街道办事处）指导村（居）儿童主任、网格员等通过入户走访、自主申报等方式，采集流动儿童、留守儿童有关信息，并填写《流动儿童基本情况登记表》（附件1）、《留守儿童基本情况登记表》（附件2），上传至全国儿童福利信息系统。对存在家庭生活困难、自身残疾、监护缺失、流浪、心理和行为异常的流动儿童和留守儿童，以及主动提出救助帮扶需求的跨乡镇（街道）的流动儿童，要建立重点关爱服务对象信息台账。

县级教育部门要指导中小学校、幼儿园对在校在园流动儿童、留守儿童进行监测摸排，县级公安、医保、残联等部门和单位要按工作职能分别对办理居住证、参加医保、残疾等情况进行监测摸排。县级卫生健康、疾病预防控制部门根据县级民政部门提供的需协助核对的流动儿童、留守儿童信息，提供健康管理及部分国家免疫规划疫苗接种信息。

各相关部门和单位要加强流动儿童和留守儿童信息共享，县级民政部门要将掌握的流动儿童、留守儿童信息及时提供给教

育、公安、卫生健康、医保、疾控、残联等部门和单位，对相关信息进行甄别、比对，同时根据情况更新调整，提高数据准确性。

全国首次监测摸排工作从2024年5月开始，2024年9月底前完成数据采集，2024年11月底前完成数据录入和比对核实，2024年12月底前结束，之后转为常态化工作。

四、有关要求

（一）加强组织领导。各地要认真组织好本地区流动儿童、留守儿童监测摸排和统计分析工作，认真制定工作方案，及时采取措施解决工作中遇到的困难和问题。要充分发挥各级未成年人救助保护机构、街道办事处和居民委员会、乡镇人民政府和村民委员会以及学校、公安派出所、乡镇卫生院的作用，发挥教师、基层警务人员、儿童督导员、儿童主任、基层网格员、乡镇（街道）政法委员、志愿者等力量作用，广泛动员和组织社会力量积极参与、认真配合做好监测摸排和统计分析工作。各地要争取本级党委和政府的工作支持，列支资金确保监测摸排和统计分析工作顺利进行。

（二）严格口径和发布。各地各相关部门在组织开展监测摸排和统计分析工作过程中，要严格按照工作对象相关标准和要求组织实施，切实维护工作严肃性。处理流动儿童、留守儿童个人信息，必须严格依法依规，采取必要措施保障信息安全。发布流动儿童、留守儿童数据应当遵循“属地管理、分级负责”的原则，总体统计分析数据发布由统计部门会同民政部门负责；监测摸排

数据一般作为关爱服务基础数据依据,如需对外发布要履行审批程序,其中,入学入园情况数据发布应征求教育部门意见,居住证办理、健康管理、参加医保、残疾状况等数据发布应分别征求公安、卫生健康、医保、残联等部门和单位意见,任何机构或个人不得私自发布。

(三)强化协同配合。各地各相关部门要按照具体分工,切实履行职责,加强联系沟通和协作配合,做到各司其职,各尽其责,按照既定时间节点完成首次监测摸排工作,并持续加强动态更新。要广泛应用部门行政记录,加强相关部门间数据比对,确保数据质量,提高处理效能,做到底数清、情况明。监测摸排中发现相关政策没有落实的,要会同有关部门及时解决;对不再符合流动儿童、留守儿童条件的,要及时更新相关信息。监测摸排和统计分析工作中发现的有关问题和重要情况,要及时报告上级业务指导部门。

附件:1.流动儿童基本情况登记表

2.留守儿童基本情况登记表





流动儿童基本情况登记表

填报单位：（盖章）

填报日期：

姓名		性别	
出生日期		民族	
公民身份号码		是否登记户口	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
户籍地址		XX省（自治区、直辖市）XX地（市、州、盟）XX县（区、市、旗）+详细地址	
现居住地		XX省（自治区、直辖市）XX地（市、州、盟）XX县（区、市、旗）+详细地址	
共同居住人		父母双方 <input type="checkbox"/> 父母一方 <input type="checkbox"/> 其他监护人 <input type="checkbox"/>	
居住登记		办理居住证 <input type="checkbox"/> 暂住登记 <input type="checkbox"/> 未登记 <input type="checkbox"/>	
居住类型		自购房 <input type="checkbox"/> 出租房屋 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>	

儿童
基本
信息

离开户籍地日期	____年__月__日	来现居住地日期	____年__月__日
监护情况	较好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 较差 <input type="checkbox"/> 父或其他监护人无监护能力 <input type="checkbox"/> 父或母或其他监护人监护能力不足 <input type="checkbox"/> 无人监护 <input type="checkbox"/>		
	就学情况	学龄前 <input type="checkbox"/> 小学 <input type="checkbox"/> 初中 <input type="checkbox"/> 高中 <input type="checkbox"/> 中等职业教育 <input type="checkbox"/> 特殊教育 <input type="checkbox"/> 无就学能力 <input type="checkbox"/> 失学 <input type="checkbox"/>	
就读学校		是否学校寄宿	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
学业状况	在读 <input type="checkbox"/> 辍学 <input type="checkbox"/> 休学 <input type="checkbox"/> 毕业 <input type="checkbox"/> 结业 <input type="checkbox"/> 肄业 <input type="checkbox"/>		
健康状况	健康 <input type="checkbox"/> 残疾 <input type="checkbox"/> 重病 <input type="checkbox"/> 慢性病 <input type="checkbox"/> 心理/行为异常 <input type="checkbox"/>		
免费接受基本公共卫生服务	0-6岁儿童健康管理服务	在户籍地接受 <input type="checkbox"/> 在居住地接受 <input type="checkbox"/> 未接受 <input type="checkbox"/>	
	0-36个月儿童中医药健康管理服务	在户籍地接受 <input type="checkbox"/> 在居住地接受 <input type="checkbox"/> 未接受 <input type="checkbox"/>	

	纳入医保情况 纳入户籍地医保 <input type="checkbox"/> 纳入居住地医保 <input type="checkbox"/> 未纳入医保 <input type="checkbox"/>	无 <input type="checkbox"/> 视力残疾 <input type="checkbox"/> 听力残疾 <input type="checkbox"/> 言语残疾 <input type="checkbox"/> 肢体残疾 <input type="checkbox"/> 智力残疾 <input type="checkbox"/> 精神残疾 <input type="checkbox"/> 多重残疾 <input type="checkbox"/> (多重残疾的需列明多个具体残疾类别)
	残疾等级 无 <input type="checkbox"/> 一级 <input type="checkbox"/> 二级 <input type="checkbox"/> 三级 <input type="checkbox"/> 四级 <input type="checkbox"/>	
	接受康复救助情况 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
父母 基本 信息	父亲	母亲
	公民身份号码	公民身份号码
	联系方式	联系方式
	户籍地址	户籍地址
	现居住地	现居住地

其他 监护 人基 本信 息	姓名			与儿童关系	
	公民身份号码			联系方式	
家庭 生活 情况	户籍地址				
	现居住地				
	家庭困难情况	<input type="checkbox"/> 低保家庭 <input type="checkbox"/> 特困家庭 <input type="checkbox"/> 低保边缘家庭 <input type="checkbox"/> 刚性支出困难家庭 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> 防止返贫监测家庭 <input type="checkbox"/> 其他_____ <input type="checkbox"/>			
	生活保障情况	<input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 低保 <input type="checkbox"/> 特困 <input type="checkbox"/> 急难社会救助 <input type="checkbox"/> 孤儿基本生活保障 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> 事实无人抚养儿童基本生活保障 <input type="checkbox"/> 残疾人两项补贴 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> 生活无着流浪乞讨人员救助 <input type="checkbox"/> 慈善帮扶 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>			

留守儿童基本情况登记表

填报单位：(盖章)

填报日期：

儿童 基本 信息	姓名		性别	
	出生日期		民族	
	公民身份号码		是否登记户口	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	户籍地址	XX省(自治区、直辖市)XX地(市、州、盟)XX县(区、市、旗)+详细地址		
	现居住地	XX省(自治区、直辖市)XX地(市、州、盟)XX县(区、市、旗)+详细地址		
	监护情况	较好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 较差 <input type="checkbox"/> 父或母无监护能力 <input type="checkbox"/> 受委托监护人照护能力不足 <input type="checkbox"/> 无人监护 <input type="checkbox"/>		
	健康状况	健康 <input type="checkbox"/> 残疾 <input type="checkbox"/> 重病 <input type="checkbox"/> 慢性病 <input type="checkbox"/> 心理/行为异常 <input type="checkbox"/>		

免费接受基本公共卫生服务	0-6岁儿童健康管理服务	已接受 <input type="checkbox"/> 未接受 <input type="checkbox"/>
纳入医保情况	0-36个月儿童中医药健康管理服务	已接受 <input type="checkbox"/> 未接受 <input type="checkbox"/>
纳入医保情况	已纳入医保 <input type="checkbox"/> 未纳入医保 <input type="checkbox"/>	
残疾类别	无 <input type="checkbox"/> 视力残疾 <input type="checkbox"/> 听力残疾 <input type="checkbox"/> 言语残疾 <input type="checkbox"/> 肢体残疾 <input type="checkbox"/> 智力残疾 <input type="checkbox"/> 精神残疾 <input type="checkbox"/> 多重残疾 <input type="checkbox"/> (多重残疾的需列明多个具体残疾类别)	
残疾等级	无 <input type="checkbox"/> 一级 <input type="checkbox"/> 二级 <input type="checkbox"/> 三级 <input type="checkbox"/> 四级 <input type="checkbox"/>	
接受康复救助情况	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
就学情况	学龄前 <input type="checkbox"/> 小学 <input type="checkbox"/> 初中 <input type="checkbox"/> 高中 <input type="checkbox"/> 中等职业教育 <input type="checkbox"/> 特殊教育 <input type="checkbox"/> 无就学能力 <input type="checkbox"/> 失学 <input type="checkbox"/>	就读学校
学业状况	在读 <input type="checkbox"/> 辍学 <input type="checkbox"/> 休学 <input type="checkbox"/> 毕业 <input type="checkbox"/> 结业 <input type="checkbox"/> 肄业 <input type="checkbox"/>	是否学校寄宿 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>

父亲		母亲	
公民身份号码	公民身份号码	公民身份号码	公民身份号码
联系方式	联系方式	联系方式	联系方式
户籍地址	户籍地址	户籍地址	户籍地址
现居住地	现居住地	现居住地	现居住地
父母双方同时外出	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	父母一方外出、另一方无监护能力	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
有无受委托监护人	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	爷爷 <input type="checkbox"/> 奶奶 <input type="checkbox"/> 外公 <input type="checkbox"/> 外婆 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>	联系方式
受委托照顾人姓名	公民身份号码	公民身份号码	公民身份号码
户籍地	户籍地	现居住地	现居住地
父母基本信息		委托照顾状况	

家庭 生活 情况	家庭困难情况	<p>无 <input type="checkbox"/> 低保家庭 <input type="checkbox"/> 特困家庭 <input type="checkbox"/> 低保边缘家庭 <input type="checkbox"/> 刚性支出困难家庭 <input type="checkbox"/></p> <p>防止返贫监测家庭 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/></p> <p>无 <input type="checkbox"/> 低保 <input type="checkbox"/> 特困 <input type="checkbox"/> 急难社会救助 <input type="checkbox"/> 孤儿基本生活保障 <input type="checkbox"/></p> <p>事实无人抚养儿童基本生活保障 <input type="checkbox"/> 残疾人两项补贴 <input type="checkbox"/></p> <p>生活无着流浪乞讨人员救助 <input type="checkbox"/> 慈善帮扶 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/></p>
----------------	--------	--

主动公开

民政部办公厅

2024年5月14日印发

